



Brabant-Zuidoost

Digitaal per email [redacted]

SOLV

T.a.v. de [redacted]

Anne Frankstraat 121

1018 BZ Amsterdam

Betreft: Besluit GGD BZO Wob-verzoek Stichting ICAM

Eindhoven, 1 juni 2022

Geachte heer [redacted]

In uw brief van 15 februari 2022 heeft u aan GGD Brabant Zuidoost namens uw cliënt, Stichting Initiatieven Collectieve Acties Massaschade (ICAM), met een beroep op artikel 3 lid 1 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om een grote hoeveelheid informatie. Wij begrijpen dat deze informatie door ICAM wordt opgevraagd in het licht van de brief van 8 februari 2022 waarin ICAM primair de Staat (het Ministerie van VWS) en subsidiair de veiligheidsregio's, de gemeenten, GGD GHOR Nederland en alle GGD'en aansprakelijk stelt voor de vermeende schade die de gedupeerden geleden zouden hebben door de datadiefstal uit de coronasystemen van eind januari 2021.

In de brief van 8 februari 2022 sommeert ICAM eveneens om op grond van artikel 21 en 843a Rv een grote hoeveelheid documenten te verstrekken. Gelet op de overlap tussen de documenten die worden verzocht in de brieven van 8 en 15 februari 2022, is in overleg met ICAM tijdens het gesprek op 6 april 2022 afgesproken om voorrang te geven aan de tegemoetkoming van het Wob verzoek van 15 februari 2022.

Meer concreet verzoekt ICAM in de brief van 15 februari 2022 om de volgende documenten:

i) Alle offerteaanvragen, programma's van eisen, offertes en overeenkomsten, inclusief bijlagen, met betrekking tot de (door)ontwikkeling, implementatie en uitrol van, CoronIT, HPZone en/of HPZone Lite, waaronder in ieder geval:

a) Offertes GGD GHOR CoronIT d.d. 7 april 2020 en 6 juli 2020;

b) Plan van aanpak GGD GHOR Fase 1 incl. begroting d.d. 7 april 2020;

c) Plan van aanpak GGD GHOR Fase 2 incl. begroting d.d. 2 juni 2020;

d) Vervolgaanpak GGD GHOR digitale ondersteuning testprocessen COVID 19 d.d. 27 oktober 2020 incl. bijbehorende offerte;



Brabant-Zuidoost

- e) De ARVODI-2018 ten aanzien van de ontwikkeling en implementatie van CoronIT;*
- ii) Alle offerteaanvragen, programma's van eisen, offertes en overeenkomsten, inclusief bijlagen, met betrekking tot de inrichting en instandhouding van een klantcontactcentrum voor test- en vaccinatieafspraken en bron- en contactonderzoek;*
- iii) Alle offerteaanvragen, programma's van eisen, offertes en overeenkomsten, inclusief bijlagen, met betrekking tot de uitbesteding aan derde partijen van klantcontact en/of callcenterwerkzaamheden;*
- iv) Audits, rapportages, analyses en onderzoeken (intern of door derde partijen) met betrekking tot privacy(risico's) en beveiliging(srisico's) in verband met CoronIT, HPZone en HPZone Lite, waaronder in ieder geval:*
- a) Risicoanalyse uitgevoerd over de test- en traceerketen d.d. 22 december 2020;*
 - b) Analyse KPMG interne systemen d.d. 20 januari 2020;*
 - c) IT-assessment op het IT landschap van de COVID-19 bestrijding door GGD GHOR Nederland van december 2020;*
 - d) IT-audit KPMG d.d. 18 december 2020;*
- v) Audits, rapportages, analyses en/of onderzoeken (intern of door derde partijen) ten aanzien van de effectiviteit van (beveiligings)maatregelen doorgevoerd na publiek bekend worden van het datalek, waaronder in ieder geval:*
- e) Rapportage functionele beveiligingstest uitgevoerd door Fox IT;*
 - f) Extern onderzoek naar de kwaliteit van de software en de kwaliteit van de dienstverlening van de softwareleverancier van HPZone;*
 - g) Gateway reflectie en Gateway Review op verbeterplannen;*
 - h) Externe (technische en cultuur) audits genoemd in Kamerbrief d.d. 23 maart 2021;*
- vi) Verslagen en notulen Regiegroep DOTT en Landelijke Coördinatiestructuur Testcapaciteit (LCT) met betrekking tot CoronIT en HPZone (Lite);*
- vii) Informatie over de verschillen in beveiliging tussen het reeds voor de coronacrisis bestaande systeem HPZone en het later ontwikkelde HPZone Lite;*
- viii) Data Protection Impact Assessments (DPIA) ten aanzien van CoronIT, HPZone en HPZone Lite;*
- ix) Het gehanteerde beveiligings- of privacybeleid omtrent het omgaan met persoonsgegevens en datalekken in verband met testen, vaccineren en bron- en contactonderzoek, waaronder het beleid ten aanzien van toegangsrechten en autorisatiebeheer en logging en monitoring;*



Brabant-Zuidoost

x) Informatie over signaleringen van gebreken of kwetsbaarheden in de (informatie)beveiliging In het kader van het testen, vaccineren en bron- en contactonderzoek, en de wijze waarop daarop is gereageerd en welke maatregelen daarop zijn genomen, waaronder signaleringen van (externe) GGD-medewerkers, van medewerkers van VWS;

xi) Informatie over de overname van het beheer van HPZone (Lite) door GGD GHOR;

xii) Informatie over de uitfasering van HPZone (Lite) en de vervanging van HPZone (Lite) door GGD Contact, waaronder in ieder geval:

i) DPIA GGD Contact;

j) Verwerkingsovereenkomst voor landelijke partner GGD Contact;

k) Inbeheername GGD Contact door GGD GHOR en DICTUR;

l) Autorisaties medewerkers GGD'en binnen GGD Contact;

m) Werkinstructie GGD Contact;

xiii) Overeenkomsten met GGD medewerkers en externen die gebruik maken en hebben gemaakt van CoronIT, HPZone en/of HPZone Lite, waaronder maar niet beperkt tot arbeidsovereenkomsten, opdrachtovereenkomst en/of geheimhoudingsovereenkomsten;

xiv) Informatie en documenten met betrekking tot de training van (externe) medewerkers ten aanzien van het gebruik van Coron1T en HPZone (Lite) en de omgang met persoonsgegevens, waaronder beleid, protocollen, instructies en presentaties;

xv) Informatie die in het kader van de melding van het datalek bij de Autoriteit Persoonsgegevens over en weer is gedeeld, alsmede informatie die over en weer is verstrekt ten behoeve van het onderzoek door de Autoriteit Persoonsgegevens naar aanleiding van het datalek;

xvi) Informatie en documenten over het onderzoek dat heeft plaatsgevonden naar de omvang van de groep gedupeerden en de potentiële schadelijke gevolgen van het datalek;

Alle informatie die uw cliënte in staat stelt om in het kader van het datalek (i) de betrokkenheid, rol en verantwoordelijkheid van de verschillende partijen vast te stellen, (ii) de omvang van het datalek en de schade die de gedupeerden ten gevolg daarvan hebben geleden, te kunnen bepalen en (iii) ten aanzien van de IT-systemen vast te stellen welke eisen voorafgaand aan en na het publiekelijk bekend worden van het datalek zijn gesteld en welke organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen zijn getroffen.

In uw brief van 15 februari heeft u namens ICAM verzocht om uiterlijk vier weken na dagtekening van de brief te voldoen aan het verzoek. Wij hebben de beslistermijn echter op 24 februari 2022 op grond van artikel 6 lid 2 Wob verlengd met vier weken. Bij brief van 8 april 2022 hebben wij kenbaar gemaakt dat



Brabant-Zuidoost

verder uitstel noodzakelijk was om (zorgvuldig) aan het verzoek te kunnen voldoen. In voormelde brief hebben wij de beslistermijn aldus verlengd tot en met 1 juni 2022.

Onderhavige brief bevat het besluit dat GGD Brabant ZuidOost neemt op het Wob verzoek van ICAM van 15 februari 2022. Gezien het voorgaande hebben wij mitsdien tijdig voldaan aan uw verzoek.

1. Wettelijk kader

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. Op diezelfde datum is de Wob ingetrokken. Voor de passieve openbaarmakingsplicht, zoals aan de orde in het onderhavige geval, bevat de Woo geen overgangsrecht. Het verzoek van ICAM en de behandeling daarvan vallen daarmee onder de reikwijdte van de Woo

Het wettelijk kader van de Woo is te raadplegen via: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0045754/2022-05-01>

2. Inventarisatie documenten

Binnen de reikwijdte van het verzoek van ICAM zijn een aantal documenten aangetroffen. Deze documenten staan in de inventarisatielijst die wij als **Bijlage 1** bij dit besluit hebben gevoegd. De documenten zijn genummerd en staan in de volgorde die overeenkomt met de wijze waarop de documenten in het verzoek van 15 februari 2022 zijn gecategoriseerd (nummers i tot en met xvi). Voor zover wij besloten hebben om een viertal documenten niet openbaar te maken, hebben wij in de inventarislijst aangegeven wat daarvoor de toepasselijke uitzonderingsgrond uit de Woo is.

3. Besluit

Wij hebben besloten om de informatie waar u, namens ICAM, om heeft verzocht, opgenomen in documenten zoals vermeld in Bijlage 1 in het geheel openbaar te maken.

Tevens hebben wij besloten om een aantal documenten zoals vermeld in Bijlage 1 openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Verder hebben wij besloten een gedeelte, te weten een viertal documenten zoals vermeld in Bijlage 1, van de door u gevraagde informatie, niet openbaar te maken.

Voor de motivering van het besluit verwijzen wij naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

4. Overwegingen

Op basis van artikel 4.1, zevende lid van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met toepassing van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo, waaronder artikel 5.1. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt eenieder in gelijke mate toe. Ten aanzien van de openbaarheid kan derhalve



Brabant-Zuidoost

geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon, bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de in dit besluit verrichte belangenafwegingen worden dan ook slechts het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken.

In het algemeen willen wij nog opmerken dat wij in het kader van de Woo referentie- en kenmerknnummers uit documenten hebben verwijderd om misbruik hiervan te voorkomen.

4.1 Uitzonderingsgrond artikel 5.2 lid 1 Woo

De volgende stukken hebben wij in ons bezit, doch hoeven gelet op artikel 5.2 lid 1 Woo niet gepubliceerd te worden:

- 5.B.1 20210402 [REDACTED]
- 5.B.2 20210402 [REDACTED] beoordeling [REDACTED]
- 5.B.3 20210330 Actielijst v1 [REDACTED] definitief.docx
- 5.B.4 20210330 [REDACTED] Bevindingen en Plan van Aanpak v2 def

De motivering hiertoe luidt als volgt:

Op grond van artikel 5.2, eerste lid Woo wordt uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door ons niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Bovengenoemde documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen komt niet ten goede van de democratische controle, effectieve totstandkoming van het beleid en samenwerking tussen collega's binnen onze organisatie. Wij verstrekken daarover daarom geen informatie.

4.2 Reeds openbaar


Een aantal documenten die berusten bij GGD Brabant Zuidoost, zijn op 1 juni 2022 openbaar gemaakt door GGD Zeeland. Wij hebben in de Inventarislijst (**Bijlage 1**) opgenomen voor welke documenten dit geldt. Deze documenten kunnen worden geraadpleegd via de volgende weblink: <https://www.ggdzeeland.nl/over-ggd-zeeland/woo-verzoeken/>.

Wijze van openbaarmaking


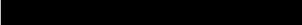
Alle documenten, met uitzondering van de niet openbaar gemaakte documenten, worden tezamen met dit besluit (geanonimiseerd) en bijbehorende Bijlage 1 zoals door u verzocht op digitale wijze



Brabant-Zuidoost

beschikbaar gesteld. Deze documenten voor u raadpleegbaar;  en kunnen aldaar door u worden gedownload.

5. Contactpersoon

Op grond van artikel 4.7 Woo dient een contactpersoon te worden aangewezen aan wie vragen over de beschikbaarheid van publieke informatie kan worden gesteld. Binnen onze organisatie is  aangewezen als contactpersoon, die bereikbaar is via: .

Wij hebben uw verzoek, namens ICAM, van 15 februari 2022 met de grootst mogelijke zorgvuldigheid uitgevoerd. Mocht ICAM desondanks menen dat er documenten ontbreken, dan vernemen wij dat graag. U kunt daartoe contact opnemen met onze contactpersoon door middel van bovengenoemde contactgegevens.

6. Bezwaar

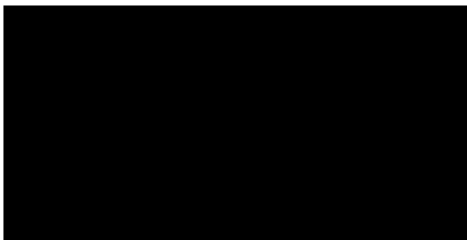
Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient schriftelijk te worden ingediend en moet worden gericht aan GGD Brabant Zuidoost, Clausplein 10, 5611 XP Eindhoven, Postbus 8684, 5605 KR Eindhoven.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom indiener het niet eens is met het besluit.

Wij vertrouwen erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
GGD Brabant-Zuidoost,



Bijlage 1: Inventarislijst documenten